



**República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional**  
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

**Providencia**

**Número:**

**Referencia:** EX-2018-23418973-APN-DGD#MTR. Proyecto de Decreto. Informe Decreto N° 202/2017: AUSOL

---

**A LA SECRETARÍA LEGAL Y TÉCNICA**

Me dirijo a esa Secretaría con relación al expediente de la referencia, mediante el cual, por indicación de autoridad competente, se remite un proyecto de decreto a ser firmado por el Presidente de la Nación, por el que: i) se excusaría de intervenir, en relación a la eventual aprobación por parte del Poder Ejecutivo Nacional del acuerdo de renegociación contractual del Contrato de Concesión del Acceso Norte entre el Estado Nacional y la concesionaria Autopistas del Sol S.A.; y ii) establecería que le corresponderá a la señora Vicepresidente de la Nación entender en dichas cuestiones.

Ello, en virtud de que en el marco del Expediente N° EX-2018-00647608-APN-SIGEN, por el que tramita el referido acuerdo, mediante el Informe N° IF-2017-24843254-APN-OA#MJ la Subdirección de la Oficina Anticorrupción recomendó a la Dirección Nacional de Vialidad que *“el Ing. Mauricio Macri deberá abstenerse de tomar intervención en la firma Ad Referendum del contrato de renegociación que tramita por el expediente de referencia, en cumplimiento del artículo 4° inciso d) del Decreto 202/17”*.

Al respecto, corresponde recordar que el 21 de marzo de 2017 se dictó el Decreto N° 202/17, a fin de promover la adopción de normas dirigidas a la preservación de la integridad de la función pública. En tal sentido, el artículo 4°, inciso d), del mismo establece que el funcionario con competencia para resolver y respecto del cual se hubiera declarado alguno de los vínculos que según la norma configuran un caso de conflicto de intereses deberá abstenerse de continuar interviniendo en el referido procedimiento, el que quedará a cargo del funcionario al que le correspondiera legalmente actuar en caso de excusación.

Por su parte, el artículo 6° de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549 prevé que la excusación de los funcionarios públicos se regirá por el artículo 30° del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. En este sentido, este último artículo del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación establece que la excusación procede por motivos graves de decoro o delicadeza.

Por otro lado, cabe resaltar que la Oficina Anticorrupción resulta competente para ejecutar las políticas públicas de transparencia en toda actuación del Poder Ejecutivo Nacional y los organismos que se desempeñan en su órbita, velando por el cumplimiento de las Convenciones Internacionales de Lucha contra la Corrupción ratificadas por el Estado Nacional.

Así, en el marco del ya mencionado Expediente N° EX-2018-00647608-APN-SIGEN, la Oficina

Anticorrupción tomó intervención y recomendó la abstención de intervención por parte de quien actualmente reviste el cargo de Presidente de la Nación con respecto a la aprobación del acuerdo que tramita en dichas actuaciones, lo que daría fundamento a la excusación del funcionario involucrado.

En este orden de ideas, la Procuración del Tesoro de la Nación ha sostenido que “[l]a excusación es un supuesto de autoseparación, inhibición o abstención del agente que interviene” y que “[e]l funcionario público el que tiene el deber de excusarse de intervenir en todo aquello en que su actuación pueda originar interpretaciones de parcialidad, resultando de aplicación el artículo 6.º de la Ley N.º 19.549 y el artículo 30 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación” (Dictámenes 300:198). Asimismo, dicho organismo asesor ha sostenido que “la posibilidad de recusar tanto a los señores ministros como al Poder Ejecutivo Nacional ha sido ampliamente aceptada por la doctrina, aún en ausencia de disposición legal expresa sobre el particular” (Dictamen PTN N° 037, 212:299, 9 de marzo de 1995), por lo que cabe concluir que también se debe reconocer la facultad de excusarse del titular del Poder Ejecutivo ante un eventual conflicto de intereses.

En sentido concordante, la doctrina afirma que “cuando hay causal de incompatibilidad en que el Presidente o un ministro decidan una cuestión, es tan obligatoria la excusación como procede a su vez la recusación de éstos” (Gordillo, Agustín; “Tratado de Derecho Administrativo”, Buenos Aires, F.D.A., 2016, Tomo IV, Capítulo II, págs. 166/167).

Sentado ello, corresponde aclarar que, si bien en los términos del artículo 6º de la ley N° 19.549 la elección del funcionario que le corresponde legalmente actuar en caso de excusación lo determina el superior jerárquico del órgano excusado, atento a las especiales características del caso y su carácter excepcional, donde el órgano a excusarse es “el jefe supremo de la Nación, jefe del gobierno y responsable político de la administración general del país” (art. 99, inc. 1, Constitución Nacional), cabe estar a lo dispuesto por el artículo 88 de la Constitución Nacional, el cual prevé el ejercicio del Poder Ejecutivo por parte del Vicepresidente de la Nación en caso de mediar alguna causa de inhabilidad del Presidente.

Dicho razonamiento ha sido sostenido también por la citada doctrina, entendiendo ésta última que sería procedente que el Vicepresidente de la Nación tome intervención en lugar del Presidente al solo efecto de decidir la cuestión de conflicto, mediando un decreto previo del Presidente de la Nación a tal efecto (Gordillo, Agustín, “Tratado de Derecho Administrativo”, Buenos Aires, F.D.A., 2016, Tomo IV, Capítulo II, págs. 166/167).

Sin perjuicio de que el Acuerdo que tramita bajo el Expediente N° EX-2018-00647608-APN-SIGEN aún no se encontraría suscripto, en virtud del principio de celeridad, economía, sencillez y eficacia en los trámites que debe regir en todo el procedimiento y actuar de la Administración Pública –cfr. art. 1º, inciso b), Ley N° 19.549-, se remite el proyecto de decreto acompañado para su consideración, así como para su eventual suscripción en caso de compartirse el criterio expuesto y de considerarse ello pertinente.

Sirva la presente de atenta nota de envío.